



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Ordonanței Guvernului nr.43/1997 privind
regimul drumurilor**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor (b460/24.09.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/5505/3.10.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D898 din 3.10.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit *Expunerii de motive*, demersul legislativ vizează clarificarea unor „Aspecte precum delimitarea răspunderilor între autorități pentru efectuarea de lucrări, finanțarea lucrărilor de reparații curente, asigurarea siguranței circulației sau prevederi legate de organizarea de manifestări de interes local”.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Întrucât propunerea legislativă poate genera implicații asupra bugetului de stat, potrivit prevederilor art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată, este necesară solicitarea punctului de vedere al Guvernului.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

3. Semnalăm că, în **partea dispozitivă** a **pct.1** se propune modificarea **art.37** (articol care actualmente are nouă alineate), însă, în continuare este redat doar textul prevăzut pentru **alin.(1)** al acestui articol.

Pentru ipoteza în care se preconizează numai modificarea alin.(1) al art.37, este necesară reformularea părții dispozitive, astfel:

„1.Alineatul (1) al articolului 37 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

La textul propus pentru **alin.(1) al art.37**, referitor la sintagma „Pe baza studiilor de trafic efectuate *în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi*”, precizăm că, potrivit că art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile de modificare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta.

Așadar, instituirea acestui termen, care începe să curgă de la data intrării în vigoare a *legii de modificare și completare* preconizate, nu se poate regăsi în cuprinsul Ordonanței Guvernului nr.43/1997, republicată, cu modificările și completările ulterioare, putând, eventual, face obiectul unui articol distinct al actualei propuneri legislative, cuprinzând dispoziții care nu se vor încorpora în cuprinsul actului normativ de bază.

Totodată, în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, propunem ca sintagma „de la intrarea în vigoare” să fie redată sub forma: „de la data intrării în vigoare”.

De asemenea, având în vedere că, după intrarea în vigoare, legile sunt obligatorii, nu mai este necesară utilizarea termenului „obligatoriu” din partea de final a textului propus.

Totodată, pentru claritatea textului preconizat, propunem ca, în locul sintagmei „administratorul *rețelei* de drumuri expres, drumuri internaționale «E» și drumuri naționale”, să fie precizată în mod expres autoritatea avută în vedere, întrucât, potrivit art.57, atât Ministerul Transporturilor cât și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în limitele competențelor lor, coordonează din punct de vedere tehnic și metodologic întreaga rețea de drumuri deschise circulației publice, având printre atribuții și pe acea de a asigura administrarea drumurilor publice de interes național. Reiterăm observația și pentru **pct.2**, referitor la textul preconizat pentru **art.37 alin.(1)**.

4. La **pct.5**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca **partea dispozitivă** să aibă următoarea formulare:

„5. La articolul 43 litera a) se abrogă.”

5. La **pct.6**, pentru identificarea elementului structural propus a fi introdus, propunem inserarea abrevierii „Art.43¹” în fața normei marcate ca alin.(1).

La textul propus pentru **art.43¹ alin.(3)**, pentru corectitudine sub aspectul redactării, este necesară reformularea corespunzătoare a sintagmei „se asigură traficul rutier se desfășoară pe rute ocolitoare”.

6. La **pct.8**, având în vedere că partea dispozitivă indică faptul că se modifică doar **lit.a**), propunem eliminarea părții introductive a alin.(1).

Totodată, semnalăm că, prin modificarea propusă pentru art.61 alin.(1) lit.a), nerespectarea obligațiilor administratorului drumului, altele decât cea preconizată pentru alin.(9) al art.45, și nerespectarea obligațiilor contravenientului sau ale societății de asigurări, prevăzute la art.45, nu vor mai fi sancționate contravențional, precum în prezent, întrucât textul preconizat nu mai face trimitere la art.45.

Așadar, în acord cu normele de tehnică legislativă, ar fi necesară completarea corespunzătoare a Expunerii de motive cu precizări în argumentarea acestei soluții legislative.

7. La **pct.9**, la textul propus pentru **art.61 alin.(1) lit.n**), pentru rigoarea normei propuse, sintagma „a obligației reglementate la art.45 alin.(9) în termenul prevăzut” trebuie înlocuită cu expresia „a obligației prevăzute la art.45 alin.(9)”.

8. La **pct.10**, referitor la **art.61 alin.(3) teza întâi**, precizăm că norma nu poate face trimitere la dispozițiile alin.(2), întrucât acest alineat, care prevedea posibilitatea contravenientului de a achita pe loc sau în termen de **cel mult 48 de ore** de la data încheierii procesului-verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia, a jumătate din minimul amenzii contravenționale prevăzute, **a fost abrogat prin art.25 din Legea nr.203/2018**. Menționăm că, potrivit acestei norme, la data intrării în vigoare a Legii nr.203/2018, dispozițiile din actele normative în vigoare care stabilesc achitarea a jumătate din minimul amenzii contravenționale, într-un termen mai mic decât cel prevăzut la art.28 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.

Având în vedere cele anterior precizate, prin norma propusă pentru art.61 alin.(3) este așadar avută în vedere excluderea, în ceea ce privește contravenția prevăzută la art.61 alin.(1) lit.n), a posibilității contravenientului de a achita, în termen de **cel mult 15 zile** de la data înmânării sau comunicării procesului-verbal, jumătate din minimul amenzii prevăzute de actul normativ (termen prevăzut de Ordonanța Guvernului nr.2/2001), motiv pentru care recomandăm ca textul propus să fie prevăzut ca alineat distinct în cuprinsul **art.62**, în cuprinsul căruia se încadrează tematic.

În considerarea celor anterior precizate, **art.I** trebuie completat, în final, cu un nou punct, având următoarea redactare:

„ ... După alineatul (1) al articolului 62 se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:

(2) În cazul săvârșirii contravenției prevăzute la art.61 alin.(1) lit.n) nu sunt aplicabile dispozițiile art.28 și 29 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

În ceea ce privește textul propus pentru **teza a doua a art.61 alin.(3)**, precizăm că norma este superfluă, întrucât angajarea răspunderii civile sau penale intervine potrivit legii, fără a fi necesară o precizare cu caracter general în acest sens.

De altfel, textul nu îndeplinește nici condițiile de claritate și previzibilitate specifice unei norme juridice, întrucât din referirea generică la incidența răspunderii civile sau penale a administratorului drumului în cazul producerii unui accident rutier, după expirarea termenului de 15 zile, ar rezulta că, pentru anumite fapte imputabile administratorului drumului, răspunderea ar putea fi angajată numai după expirarea respectivului termen, soluție legislativă care trebuie reanalizată.

Având în vedere observațiile de mai sus, actualul pct.10 al art.I din proiect trebuie eliminat.

9. În acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, propunem ca **art.II** să fie reformulat, astfel:

„Art.II. – Prezenta lege intră în vigoare **la 10 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.**”


PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILESCU

București
Nr. 900/29.10.2019

Ordonanță privind regimul drumurilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 82/1998

M. Of. nr. 158/22 apr. 1998

- 1 republicare M. Of. nr. 237/29 iun. 1998
Ordonanță privind regimul drumurilor *)*) Republicată
- 2 modificări prin O.G. nr. 132/2000 M. Of. nr. 434/3 sep. 2000 *modifică art. 40 alin. (2)-(4), art.54 alin.(2), anexa nr. 2*
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor respinsă prin L. nr. 189/2002 M. Of. nr. 490/9 iul. 2002
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 295/2000 M. Of. nr. 707/30 dec. 2000 *suspendă O.G. nr. 132/2000*
Ordonanță de urgență pentru suspendarea aplicării sau abrogarea unor ordonanțe și ordonanțe de urgență ale Guvernului aprobată prin L. nr. 109/2001 M. Of. nr. 157/29 mar. 2001
- 4 modificări prin O.G. nr. 79/2001 M. Of. nr. 541/1 sep. 2001 *modifică art. 11, art.30, art.40 alin. (1)-(4), art.41 alin.(1) și (3), art.44 alin.(2), art.47 alin.(5) și (6), art.54 alin.(2), art.59 alin.(2), art.60, art.61; introduce lit. d la art.17 alin.(2), alin.(2) la art.37, alin.(4) la art.41, alin.(1_1) la art.47, alin.(1_1) la art.60; abrogă art.42, art.65; înlocuiește anexa nr. 2*
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 413/2002 M. Of. nr. 490/9 iul. 2002
- 5 modificări prin L. nr. 189/2002 M. Of. nr. 490/9 iul. 2002 *respinge O.U.G. nr. 132/2000*
Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 132/2000 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor
- 6 modificări prin L. nr. 413/2002 M. Of. nr. 490/9 iul. 2002 *modifică art.1 alin.(2), art.3, art.4, art.6, art.7, art.11, art.13, art.19 alin.(1), art.20, art.21 alin.(1), art.24, art.26, art.33, art.35, art.36, art.38, art.39, art.40, art.41, art.43 lit.e și f, art.44, art.45 alin.(1), art.46, art.47 alin.(5), art.51, titlul secțiunii a VI-a a cap.II, art.52, art.53, art.54 alin.(1), art.56 alin.(1), titlul cap.IV, art.57 partea introductivă și lit.c, g, i și l, art.58, art.59 alin.(2), art.60, art.61, art.62, anexa; abrogă art.41 alin.(4), art.47 alin.(1), art.60 alin.(1_1) și art.II din O.G. nr. 79/2001*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 79/2001 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor
- 7 modificări prin O. nr. 1959/2002 M. Of. nr. 923/17 dec. 2002 *modifică anexa nr.2*
Ordin pentru modificarea limitelor maselor și dimensiunilor maxime admise, prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare

- 8 modificări prin O.G. nr. 26/2003 M. Of. nr. 66/2 feb. 2003 *modifică art.40 alin. (4); introduce alin. (4_1) la art.41, lit.c), d) și e) la art.60 alin. (1); înlocuiește anexa nr. 2*
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor
aprobată cu modificări prin L. nr. 227/2003 M. Of. nr. 365/29 mai 2003
- 9 modificări prin L. nr. 227/2003 M. Of. nr. 365/29 mai 2003 *aprobă O.G. nr. 26/2003 și modifică art.41 alin. 4_1 și art. 60 alin. 1 lit. c) și d)*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor
- 10 modificări prin L. nr. 47/2004 M. Of. nr. 257/23 mar. 2004 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 84/2003 și introduce alin. (5) la art.2*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2003 pentru înființarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. prin reorganizarea Regiei Autonome "Administrația Națională a Drumurilor din România"
- 11 modificări prin O.G. nr. 21/2005 M. Of. nr. 102/31 ian. 2005 *modifică art. 40 alin. (3), art. 60, art. 61, înlocuiește termenul "osie" cu termenul "axă"*
Ordonanță pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor
aprobată cu modificări prin L. nr. 98/2005 M. Of. nr. 387/9 mai 2005
- 12 modificări prin L. nr. 98/2005 M. Of. nr. 387/9 mai 2005 *aprobă cu modificări O.G.nr. 21/2005 și modifică art. 60 alin. (1); introduce alin. (5_1) la art. 60*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2005 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor
- 13 completat prin O.G. nr. 38/2006 M. Of. nr. 692/14 aug. 2006 *introduce art.22_1*
Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor
aprobată cu modificări prin L. nr. 10/2007 M. Of. nr. 28/16 ian. 2007
- 14 modificări prin L. nr. 10/2007 M. Of. nr. 28/16 ian. 2007 *aprobă cu modificări O.G. nr. 38/2006 și modifică art.22_1*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 38/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor
- 15 completat prin L. nr. 130/2007 M. Of. nr. 315/11 mai 2007 *introduce alin.(2) și (3) la art.38, lit.j) la art.60 alin.(1)*
Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor

- 16 modificări prin O.G. nr. 7/2010 M. Of. nr. 70/30 ian. 2010
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
 Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor
 aprobată cu modificări și L. nr. 198/2015 M. Of. nr. 529/16 iul. 2015
 completări prin
- 17 modificări prin O.G. nr. 5/2011 M. Of. nr. 80/31 ian. 2011
 Ordonanță pentru aprobarea unor reglementări privind
 creșterea siguranței rutiere și destinația sumelor încasate de
 către personalul împuternicit cu atribuții de inspecție și control
 în urma aplicării sancțiunilor contravenționale specifice
 activității de transport rutier
 aprobată cu modificări și L. nr. 161/2011 M. Of. nr. 503/14 iul. 2011
 completări prin
- 18 completat prin O.U.G. nr. 8/2011 M. Of. nr. 109/11 feb. 2011
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 22_1 din
 Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor
 aprobată prin L. nr. 33/2012 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012
- 19 modificări prin L. nr. 161/2011 M. Of. nr. 503/14 iul. 2011
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2011
 pentru aprobarea unor reglementări privind creșterea
 siguranței rutiere și destinația sumelor încasate de către
 personalul împuternicit cu atribuții de inspecție și control în
 urma aplicării sancțiunilor contravenționale specifice activității
 de transport rutier
- 20 modificări prin L. nr. 33/2012 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
 nr. 8/2011 pentru completarea art. 22_1 din Ordonanța
 Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor
- modifică art. 2 alin. (3), art. 3 lit. a), art. 6,
 art. 8, art. 12, art. 13, art. 16 alin. (1), art.
 17 alin. (2) lit. c), art. 19, art. 21, art. 27,
 art. 30, art. 31, art. 35, art. 37, art. 38, art.
 40, art. 41, art. 43 lit. e) și f), art. 44, art.
 45, art. 46, art. 47 alin. (1_1), (2), (4) - (6),
 art. 48, art. 50, art. 51, art. 52, art. 53, art.
 56, art. 57 lit. k), titlul cap. V, art. 60, art.
 61, art. 66;
 introduce alin. (2) - (4) la art. 39, art.
 41_1, art. 41_2, lit. h) - j) la art. 43, alin.
 (7) - (10) la art. 47, lit. m) la art. 57, art.
 61_1, art. 61_2, anexele nr. 3 și 4,
 mențiunea privind transpunerea normelor
 comunitare după art. 67;
 abrogă art. 49;
 înlocuiește anexele nr. 1 și 2*
- modifică art. 45 alin. (5) și (6), art. 66;
 introduce alin. (7) și (8) la art. 45, alin.
 (3) - (5) la art. 61, anexa nr. 5*
- introduce alin. (1_1) la art. 22_1*
- aprobă cu modificări și completări O.G. nr.
 5/2011 și modifică art. 61 alin. (3) și (5)*
- aprobă O.U.G. nr. 8/2011*

21 modificări prin L. nr. 71/2013 M. Of. nr. 171/29 mar. 2013

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative

în cuprinsul art. 11,20,21,35,40,41 alin. (14) lit. a), art. 44,46, 47, 59, 61_1 și 61_2 , sintagma «Ministerul Transporturilor» se înlocuiește cu sintagma «Ministerul Transporturilor sau Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine», după caz, iar sintagma «ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii» se înlocuiește cu sintagma «ordin al ministrului transporturilor sau ordin al ministrului delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine», după caz. În cuprinsul art. 41_1 alin. (1), art. 57 și 58 sintagma «Ministerul Transporturilor» se înlocuiește cu sintagma «Ministerul Transporturilor și Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine», iar sintagma «ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii» se înlocuiește cu sintagma «ordin comun al ministrului transporturilor și al ministrului delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine»

22 modificări prin O.U.G. nr. 86/2014 M. Of. nr. 920/17 dec. 2014

Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 174/2015 M. Of. nr. 475/30 iun. 2015

în cuprinsul art. 11,20,21,35,40, art. 41 alin. (14) lit. a), art. 44, 46, 47, 59, 61_1 și 61_2 sintagma „Ministerul Transporturilor sau Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Transporturilor”, iar sintagma „ordin al ministrului transporturilor sau ordin al secretarului de stat care conduce Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor” se înlocuiește cu sintagma „ordin al ministrului transporturilor”; în cuprinsul art. 41_1 alin. (1), art. 57 și 58 sintagma „Ministerul Transporturilor și Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Transporturilor”, iar sintagma „ordin comun ai ministrului transporturilor și al secretarului de stat care conduce Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor” se înlocuiește cu sintagma „ordin al ministrului transporturilor”

23 modificări prin	L. nr. 198/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 7/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 529/16 iul. 2015	<p><i>modifică art. 2 alin. (3), art. 2 alin. (4), art. 6, art. 11, art. 13, art. 17 alin. (2) lit. d), art. 18, art. 19 alin. (4) și (6), art. 20, art. 21, art. 22_1, art. 27, art. 35, art. 37, art. 38 alin. (3), art. 40 alin. (3) și (4), art. 41, art. 41_1, art. 43 lit. e) și i), art. 44 alin. (1)-(3) și (5), art. 45, art. 46, art. 47, art. 48 alin. (2), art. 50, art. 51 alin. (2) și (3), art. 52, art. 57 partea introductivă și lit. g), art. 58, art. 60 alin. (1)-(3), art. 61, art. 61_1 și 61_2, art. 62, art. 64, art. 66;</i></p> <p><i>introduce art. 5_1, art. 40_1, art. 51_1, art. 61_3;</i></p> <p><i>abrogă art. 2 alin. (5), art. 53, art. 57 lit. m), art. 63;</i></p> <p><i>anexa nr. 5;</i></p> <p><i>modifică și înlocuiește anexele nr. 1-4</i></p>
24 completat prin	O.U.G. nr. 55/2016 Ordonanță de urgență privind reorganizarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. și înființarea Companiei Naționale de Investiții Rutiere - S.A., precum și modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 758/28 sep. 2016	<i>introduce art. 19_1</i>
25 modificări prin	L. nr. 259/2017 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 1028/27 dec. 2017	<p><i>modifică și înlocuiește anexele nr. 2 și 3;</i></p> <p><i>introduce alin. (5) - (8) la art. 40, alin. (5) - (14) la art. 60</i></p>
26 completat prin	L. nr. 154/2018 Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 543/29 iun. 2018	<p><i>introduce alin. (3) și (4) la art. 31, lit. a_1) și a_2) la art. 61 alin. (1), art. 68</i></p>